



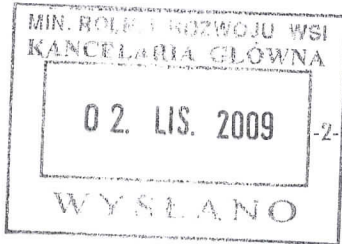
kopia

MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH
00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30,
tel.: (22) 623-18-42, 623-22-77, fax.: (22) 623-20-51, 623-22-78



ROW/ws/js/213/261/ *6437* /09

Warszawa, *30* października 2009 r.



Pan Bogusław Wijatyk
Dyrektor Departamentu Europejskiego
Funduszu Społecznego i Rozwoju
Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Dolnośląskiego
Ul. Wybrzeże Słowackiego 12-14
50-411 Wrocław

Szanowny Panie Dyrektorze,

W nawiązaniu do pisma z dnia 09.09.2009 r., znak: DEFS-O/OS/0724-88/09, zawierającego informacje w sprawie gminy Jedlina-Zdrój, ubiegającej się o wsparcie w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, uprzejmie informuję, iż Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi zwróciło się do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie aktualizacji zbiorów ewidencji ludności.

W załączeniu przesyłam kserokopię stanowiska Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA (pismo z dnia 08.10.2009 r., znak: DSO/WEL-6101-74/09).

zpm

okazpelle

Z poważaniem,

ZASTĘPCA DYREKTORA
Paweł Pacek
Paweł Pacek

Zał. Wym. (1)

Do wiadomości: Wg rozdzielnika



MINISTERSTWO

SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI
DEPARTAMENT SPRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, dn..... października 2009 r.

DSO/WEL- 6101- 74/09

p. A. Rorpedel
16.10.09p. J. Soltys
19.10.09p. dyr. P. Kowalski
12/10/2009

Pan

Mieczysław Paradowski

Zastępca Dyrektora Departamentu

Rozwoju Obszarów Wiejskich

Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi

ul. Wspólna 30

00-930 Warszawa

Szanowny Panie Dyrektorze,

odpowiadając na pismo z dnia 16 września 2009r. Nr ROW/ws/ar/213/261/5515/09 w sprawie rozbieżności w danych dotyczących liczby mieszkańców gminy na dzień 31 grudnia 2008r., uzyskanych ze zbiorów ewidencji ludności oraz wojewódzkiego urzędu statystycznego, uprzejmie informuję, że przyczynę rozbieżności w danych posiadanych przez urząd statystyczny i ewidencję ludności stanowią najprawdopodobniej niedoskonałe metody ich uzyskiwania, natomiast różnice w danych zgromadzonych w gminnych i wojewódzkich zbiorach meldunkowych mogą wynikać z logiki zasilania tych zbiorów.

Na wstępie pragnę zauważyć, że komórkom ewidencji ludności przypisano w całym systemie ewidencji danych rolę nadrzędną (są miejscem gromadzenia danych związanych z tożsamością i statusem prawno-administracyjnym osoby). Zatem w gminnych zbiorach meldunkowych powinny znajdować się najbardziej wiarygodne i aktualne dane o osobach zameldowanych na tym terenie. Tym bardziej, że organy te, na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1974r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz.U. z 2006r. Nr 139, poz.993 z późn.zm.) są obowiązane do bieżącej aktualizacji zbiorów meldunkowych w zakresie danych adresowych osób, które opuściły miejsce pobytu stałego lub czasowego trwającego ponad 3 miesiące i nie dopełniły obowiązku wymeldowania się. Organ gminy nie mają natomiast możliwości prowadzenia z urzędu postępowania o zameldowanie osoby pod określonym adresem, ponieważ do dokonania czynności zameldowania przepisy ustawy wymagają zgłoszenia danych przez osobę do tego obowiązana. W przypadku powzięcia przez organ gminy informacji o zamieszkiwaniu osoby bez zameldowania powinien on żądać od osoby, której dotyczy obowiązek meldunkowy, przedstawienia w określonym terminie danych niezbędnych do zaktualizowania ewidencji ludności. Uchylenie się od zameldowania winno z kolei zakończyć się skierowaniem przez gminę do sądu grodzkiego wniosku o ukaranie.


Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 grudnia 2002r. w sprawie trybu przekazywania danych pomiędzy organami prowadzącymi ewidencję ludności oraz powiadamiania o nadaniu numeru PESEL (Dz.U. Nr 236, poz.1996) organ gminy prowadzi ewidencję ludności zarówno w systemie informatycznym, jak i kartotecznym (do końca 2010r.). W każdym z tych przypadków od momentu wprowadzenia danych do gminnych zbiorów meldunkowych do dokonania aktualizacji wojewódzkich zbiorów upływa czas przewidziany na papierowy lub elektroniczny obieg dokumentów pomiędzy gminą a wojewodą (nie dłużej niż 5 dni od otrzymania informacji o zmianie). Zatem jeśli dane o liczbie osób zameldowanych na terenie gminy uzyskano z gminnego i wojewódzkiego zbioru ewidencji ludności w różnych datach, mogą wystąpić pewne różnice w tych danych.

Mając na uwadze powyższe MSWiA podjęło działania zmierzające do zmiany przyjętego w przepisach prawa systemu zasilania ewidencji ludności, który może przyczynić się do powstania rozbieżności w danych zawartych w poszczególnych zbiorach oraz wpływać niekorzystnie na terminy ich zasilania. W listopadzie 2008r. przekazano do Sejmu RP projekt ustawy o ewidencji ludności (druk sejmowy nr 1371) przewidujący likwidację wojewódzkich zbiorów meldunkowych oraz zapewniający organom gmin bezpośrednią komunikację z rejestrem PESEL.

Reasumując, jeśli przyjąć, że punktem wyjścia do obliczenia liczby mieszkańców byłaby liczba osób, które dopełniły obowiązku zameldowania na terenie gminy, w celu dokonania weryfikacji danych stanowiących podstawę do przyznania pomocy w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, zasadnym byłoby zwrócenie się do organu gminy oraz wojewody o ponowne przekazanie informacji o liczbie mieszkańców danego terenu na dzień 31 grudnia 2008r., celem porównania tej liczby. W przypadku niezgodności danych uzyskanych z gminnych i wojewódzkich zbiorów meldunkowych konieczne będzie wyjaśnienie rozbieżności przez organy prowadzące te zbiory.

Jeśli podstawę do ustalenia liczby mieszkańców stanowić będzie wynik Narodowego Spisu Powszechnego, niemożliwym wydaje się ustalenie jednolitych danych o liczbie ludności na określonym terenie. Wynik tego spisu nigdy nie odzwierciedli faktycznej liczby osób zameldowanych na terenie gminy, ponieważ operuje metodami opartymi na obserwacji. Na tak ustalone dane nakładane są na bieżąco, w kolejnych latach, dane pochodzące m.in. z czynności meldunkowych. Pomijając fakt nierespektowania obowiązku meldunkowego, należy zauważyć, że stosując różne kryteria i zasady (tj. zestawiając dane zbierane drogą obserwacji z danymi zbieranymi administracyjnie), niemożliwym wydaje się ustalenie jednolitych danych o liczbie ludności na określonym terenie.

Z poważaniem,


ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU SPRAW OBYWATELSKICH
MSWiA
Mirosław HELLICh